

**COMITETUL LOCAL
PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ
COMUNA ILVA MICĂ
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD**

Nr. _____ din 10 februarie 2015

**APROBAT
CONSILIUL LOCAL
Hotărârea nr. 7 din 31 martie 2011
Actualizat
Hotărârea nr. 8 din 21 martie 2012
Hotărârea nr. 12 din 05 martie 2013
Hotărârea nr. 15 din 28 martie 2014
Hotărârea nr. 16 din 10 febr. 2015**

**PLANUL DE ANALIZĂ ȘI ACOPERIRE A
RISCURILOR**

COMUNA ILVA MICĂ



STRUCTURA - CADRU

a planului de analiză și acoperire a riscurilor

CAPITOLUL I. Dispoziții generale

- Secțiunea 1. Definiție, scop, obiective
- Secțiunea 2. Responsabilități privind analiza și acoperirea riscurilor
 - Acte normative de referință
 - Structuri organizatorice implicate
 - Responsabilități ale organismelor și autorităților cu atribuții în domeniu

CAPITOLUL II. Caracteristicile unității administrativ-teritoriale

- Secțiunea 1. Amplasare geografică și relief
- Secțiunea 2. Caracteristici climatice
- Secțiunea 3. Rețea hidrografică
- Secțiunea 4. Populație
- Secțiunea 5. Căi de transport
- Secțiunea 6. Dezvoltare economică
- Secțiunea 7. Infrastructuri locale
- Secțiunea 8. Specific regional/local

CAPITOLUL III. Analiza riscurilor generatoare de situații de urgență

- Secțiunea 1. Analiza riscurilor naturale
- Secțiunea 2. Analiza riscurilor tehnologice
- Secțiunea 3. Analiza riscurilor biologice
- Secțiunea 4. Analiza riscului de incendiu
- Secțiunea 5. Analiza riscului social
- Secțiunea 6. Analiza altor tipuri de riscuri
- Secțiunea 7. Zone cu risc crescut

CAPITOLUL IV. Acoperirea riscurilor

- Secțiunea 1. Concepția desfășurării acțiunilor de protecție - intervenție
- Secțiunea 2. Etapele de realizare a acțiunilor
- Secțiunea 3. Faze de urgență a acțiunilor
- Secțiunea 4. Acțiunile de protecție-intervenție
- Secțiunea 5. Instruirea
- Secțiunea 6. Realizarea circuitului informațional-decizional și de cooperare

CAPITOLUL V. Resurse: umane, materiale, financiare

CAPITOLUL VI. Logistica acțiunilor

ANEXE



CAPITOLUL I. DISPOZITII GENERALE

Secțiunea 1. Definiție, scop, obiective

- **Planul de analiză și acoperire a riscurilor = PAAR** = documentul cu riscurile potențiale identificate la nivelul unității administrativ-teritoriale, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective.
- **Scop:** de a permite autorităților și celorlalți factori de decizie să facă alegerile cele mai bune posibile referitoare la:
 - prevenirea riscurilor
 - amplasarea și dimensionarea unităților operative
 - stabilirea concepției și elaborarea planurilor de intervenție în situații de urgență
 - alocarea resurselor (forțelor și mijloacelor) necesare
- **Obiective:**
 - crearea unui cadru unitar de acțiune pentru prevenirea și managementul riscurilor generatoare de situații de urgență
 - amplasarea și dimensionarea unităților operative
 - stabilirea concepției și elaborarea planurilor de intervenție în situații de urgență
 - alocarea resurselor (forțelor și mijloacelor) necesare

Secțiunea a 2-a. Responsabilități privind analiza și acoperirea riscurilor

- Revin tuturor factorilor care au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență (autorități ale administrației publice centrale de specialitate și locale, inspectoratele teritoriale pentru situații de urgență, alte organe și organisme cu atribuții în domeniu)
- **PAAR se întocmește** de comitetul local Ilva Mică pentru situații de urgență și se **aprobă** de către Consiliul local Ilva Mică.
- PAAR se întocmește și se aprobă în termen de **maxim 60 zile** de la aprobarea de către prefect a **"Schemei cu riscurile teritoriale din zona de competență"**, elaborată de Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență.
- Primarul comunei Ilva Mică asigură condițiile necesare elaborării planurilor de analiză și acoperire a riscurilor și are obligația stabilirii și alocării resurselor necesare pentru punerea în aplicare a acestora.
- Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, prin Centrul Operațional Național, asigură pregătirea, organizarea și desfășurarea acțiunilor de răspuns și elaborarea procedurilor specifice de intervenție, corespunzătoare tipurilor de riscuri generatoare de situații de urgență.
- Personalul inspectoratelor județene pentru situații de urgență și cel al celorlalte forțe are obligația să cunoască în părțile care îl privesc conținutul planurilor de analiză și acoperire a riscurilor și să îl aplice, corespunzător situațiilor de urgență specifice.



CAPITOLUL II. CARACTERISTICILE UNITĂȚII ADMINISTRATIV- TERITORIALE ALE COMUNEI ILVA MICĂ

Secțiunea 1. Amplasare geografică și relief

Localități Componente:

Ilva Mică	teren intravilan	604
	teren extravilan	4646
	TOTAL	5250

- așezare geografică: Comuna Ilva Mică se găsește situată în partea de nord a câmpiei Transilvaniei, zona de trecere de la dealuri domoale la zona deluroasă înaltă, altitudinea medie este de 700 metri. Relieful este dispus haotic, văile sunt largi, cu tendințe mlăștinoase, fără linii morfologice directe, fără terase.

Secțiunea a 2-a. Caracteristici climatice

- regimul climatic, specificități, influențe – temperat continental de tranziție specifică zonelor deluroase, influențat de circulația generală a atmosferei și de formele de relief. Temperatura medie anuală atinge valoarea de 8-9 grade C. Cantitatea de precipitații este de 550-600 l/mp. Vânturile dominante bat din direcția vest și nord-vest. **Nu au fost înregistrate fenomene meteorologice extreme gen tornade sau furtuni mari.** Nu se cunosc valori extreme ale precipitațiilor. Temperaturile sunt specifice zonei de deal, nici aici nu se cunosc extreme.

Secțiunea a 3-a. Rețea hidrografică.

- cursurile de apă - comuna Ilva Mică aparține bazinului hidrografic Someșul Mare, la confluența acestuia cu râul Ilva. Afluenți mai importanți ai râului Ilva sunt: râul Leșu și Strâmba. În timpul topirii zăpezilor și în anotimpurile ploioase se întâmplă ca aceste râuri să inunde terenurile mai joase ale comunei.

Secțiunea a 4-a. Populație

Ilva Mică

Populație
3222

- componența etnică
 - romani - 3190
 - maghiari - 2
 - rromi - 10
 - germani - 13
 - ucranieni - 2
- componența confesională:
 - ortodoxi - 2816
 - penticostali - 321
 - creștini de rit vechi - 9
 - reformați - 2
 - romano-catolici - 1
 - greco-catolici - 35
 - martorii lui Iehova - 2
 - nedecarați - 17
- mișcarea naturală - este stabilă
- densitatea/concentrarea populației pe zone – nu este aglomerată.

Notă – datele sunt cele rezultate după ultimul recensământ desfășurat la nivel național din anul 2011.



CAPITOLUL II. CARACTERISTICILE UNITĂȚII **ADMINISTRATIV- TERITORIALE (JUDEȚ, LOCALITATE)**

Secțiunea a 5-a. Căi de transport

- Drumul DJ – 172D traversează comuna de la sud la nord, făcând legătura între localitățile Feldru și Sîngeorz-Băi pe distanța de 5 km, alcătuit din îmbrăcăminte de asfalt.
- Drumul județean Strîmba trece prin comuna pe o distanță de 7 km drum pietruit și face legătura între Ilva Mică și Josenii Bîrgăului.
- Drumul județean 17 D Ilva Mică–Lunca Ilvei ce trece prin comună pe o distanță de 7 km, alcătuit din îmbrăcăminte de asfalt.
- Calea ferată Timișoara-Iași ce face legătura între Transilvania și Moldova, trece prin comună pe o distanță de 14 km, iar gara CFR din comună este un important nod de cale ferată, de aici plecând și legătura de cale ferată Ilva Mică–Rodna. Pe lângă gara mare pe raza comunei mai este o haltă – Strîmba și o gară – Leșu Ilvei.
- Rețelele electrice de înaltă tensiune străbat comuna pe o distanță de 12 km, iar cele de medie tensiune pe o distanță de cca 28 km.

Secțiunea a 6-a. Dezvoltare economică

- Economia comunei este dezvoltată pe următoarele ramuri: agricultură, creșterea animalelor și comerț.

Suprafața agricolă este de	- 2218 ha
- livezi	-18 ha
- pășuni	- 595 ha
- fânețe naturale	- 1386 ha
- păduri	- 3554 ha

- creșterea animalelor
 - bovine total -1183
 - porcine total - 878
 - ovine total - 5850
 - păsări total - 7960
 - cabaline total - 356
- apariții de noi activități economice în cadrul zonei
- resurse naturale -

Secțiunea a 7-a. Infrastructuri locale

- instituții – învățământul este format din două școli primar și gimnazial, o grădiniță pentru 4 grupe de copii și încă 3 grădinițe.
 - cămin cultural – o unitate
 - biblioteca comună și biblionet

Sănătatea și asistență socială pentru populație este asigurată de Cabinetul Individual Dr. Pop Maria, iar în domeniul stomatologic Dr. David Anca.

- locuri de adunare și cazare a sinistraților – sala de nunți, căminul cultural, sala de sport; sala cinematografului, primăria veche toate pe raza comunei.

Secțiunea a 8-a. Specific regional/local

- vecinătăți, influențe, riscuri transfrontaliere



CAPITOLUL III. ANALIZA RISCURILOR GENERATOARE DE SITUAȚII DE URGENTĂ

Secțiunea 1. Analiza riscurilor naturale

➤ Riscuri naturale

- **fenomene meteorologice periculoase**

Exista posibilitatea ca în primăverile cu zapadă multă acumulată în timpul iernii și a ploilor calde de primăvară să se producă inundații (1967, 1968, 1970, 2005) care afectează mai mult terenurile agricole.

- **inundații** – a scăzut mult riscul inundațiilor ca urmare a construirii de diguri de protecție pe malurile râurilor Someș și Ilva.
- **furtuni, tornade, secetă, îngheț etc.** – se manifestă în limitele normalului.
- **incendii de pădure** - nu s-au înregistrat pe raza comunei
- **avalanșe** – lipsesc pe raza comunei
- **fenomene distructive de origine geologică** – nu este cazul
- **cutremure** – nu este o zonă seismică
- **alunecări de teren** – există pe teritoriul comunei posibile alunecări de teren cum ar fi: zona Remetea, zona Strâmba Rea, zona Ursoi (Leșu Ilvei).

Secțiunea a 2-a. Analiza riscurilor tehnologice

➤ Riscurile tehnologice (accidente, avarii, explozii și incendii)

• **industriale** – pe teritoriul comunei nu există factori de risc major în procesele tehnologice care să folosească substanțe chimice periculoase. Accidente de muncă nu au existat în unitățile de producție și nici incendii.

- **de transport și depozitare produse periculoase**
- **transportul rutier** – având în vedere șoseaua națională Năsăud – Rodna ce trece prin comună există pericolul accidentelor rutiere.
- **transportul feroviar** – este foarte bine reprezentat existând două gări și o haltă pentru călători.
- **nucleare** – nu este cazul
- **poluare** – se reflectă în deversările de gunoaie necontrolate.
- **prăbușiri de construcții, instalații**
- **eșecul utilităților publice**
- **căderi de obiecte din atmosferă sau din cosmos**
- **muniție neexplodată** – s-a găsit pe raza comunei muniție neexplodată care s-a predat la ISU Bistrița pentru a fi distrusă .

Secțiunea a 3-a. Analiza riscurilor biologice

• **riscuri biologice provocate de epidemii/epizootii** nu se cunosc, fiind posibile apariții de focare mai ales prin transporturile rutiere pe șoseaua Năsăud-Rodna. Posibilitatea aparițiilor de riscuri de la ferme este redusă deoarece există doar ferme individuale de creștere a bovinelor.

Secțiunea a 4-a. Analiza riscurilor de incendiu - cazuri izolate

Secțiunea a 5-a. Analiza riscurilor sociale – acesta nu a reprezentat niciodată un risc social.



Secțiunea a 6-a. Analiza altor tipuri de riscuri (descarcerări, asistență medicală și transport medical, deblocări de persoane, evacuare a apei din subsolul clădirilor etc.); în cazul evacuării apei din subsolul clădirilor există 3 motopompe de evacuare a apei.

Secțiunea a 7-a. Zone cu risc crescut

- Zonele de activitate de-a lungul căilor de comunicații - nu
- Clădirile publice vulnerabile (teatrele, hotelurile, spitalele, școlile, centrele comerciale) - nu
- Instalațiile tehnologice
- Alte elemente (zone inundabile, zone predispuse alunecărilor/prăbușirilor de teren) terenuri de-a lungul văii râului Ilva.

Din punct de vedere al **tipului unității administrativ-teritoriale**

- Zone de risc dominant urbane
- Zone de risc periurbane (comune limitrofe marilor orașe, zone industriale sau comerciale)
- Zone de risc rurale



CAPITOLUL IV. ACOPERIREA RISCURILOR

Secțiunea 1. Concepția desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție

Concepția de desfășurare a acțiunilor de protecție-intervenție constă în stabilirea etapelor și fazelor de intervenție în funcție de evoluția probabilă a situațiilor de urgență, definirea obiectivelor, crearea de scenarii pe baza unor acțiuni de dezvoltare, a premiselor referitoare la condițiile viitoare, stabilirea dispozitivului de intervenție, luarea deciziei și precizarea/transmiterea acestuia la structurile proprii și a celor de cooperare.

- stabilirea etapelor și fazelor de intervenție
- definirea obiectivelor
- crearea de scenarii
- selectarea cursului optim de acțiune
- stabilirea dispozitivului de intervenție
- luarea deciziei
- precizarea /transmiterea deciziei

Secțiunea a 2-a. Etapele de realizare a acțiunilor

- alertarea și/sau alarmarea unităților și a subunităților pentru intervenție
- informarea personalului de conducere asupra situației create
- deplasarea la locul intervenției
- intrarea în acțiune a forțelor, amplasarea mijloacelor și realizarea dispozitivului preliminar de intervenție
- transmiterea dispozițiilor preliminare
- recunoașterea, analiza situației, luarea deciziei și darea ordinului de intervenție
- evacuarea, salvarea și/sau protejarea persoanelor, animalelor și bunurilor
- realizarea, adaptarea și finalizarea dispozitivului de intervenție la situația concretă
- manevra de forțe
- localizarea și limitarea efectelor evenimentului (dezastrului)
- înlăturarea unor efecte negative ale evenimentului (dezastrului)
- regrouparea forțelor și mijloacelor după îndeplinirea misiunii
- stabilirea cauzei producerii evenimentului și a condițiilor care au favorizat evoluția acestuia
- întocmirea procesului-verbal de intervenție și a raportului de intervenție
- retragerea forțelor și mijloacelor de la locul acțiunii în locul de dislocare permanentă
- restabilirea capacității de intervenție
- informarea inspectorului general / inspectorului-șef / comandantului și a eșalonului superior

Secțiunea a 3-a. Faze de urgență a acțiunilor

- **urgența I** - asigurată de garda/gărzile de intervenție a/ale subunității în raionul (obiectivul) afectat și/sau S.V.S.U.
- **urgența a II-a** - asigurată de către subunitățile inspectoratului județean
- **urgența a III-a** - asigurată de către două sau mai multe unități limitrofe
- **urgența a IV-a** - asigurată prin grupări operative, dislocate la ordinul inspectorului general, al Inspectoratului General, în cazul unor intervenții de amploare și de lungă durată.



Secțiunea a 4-a. Acțiunile de protecție-intervenție

- salvarea și/sau protejarea oamenilor, animalelor și bunurilor, evacuarea și transportul victimelor, cazarea sinistraților, aprovizionarea cu alimente, medicamente și materiale de primă necesitate

- acordarea primului ajutor medical și psihologic
- aplicarea măsurilor privind ordinea publică pe timpul producerii situației de urgență specifice

- dirijarea și îndrumarea circulației pe direcțiile și în zonele stabilite ca accesibile
- diminuarea și/sau eliminarea avariilor la rețele și clădiri cu funcțiuni esențiale, a căror integritate pe durata cutremurelor este vitală pentru protecția civilă
- limitarea proporțiilor situației de urgență specifice și înlăturarea efectelor acestora cu mijloacele din dotare.

Secțiunea a 5-a. Instruirea

- Pregătirea forțelor profesionale de intervenție se realizează în cadrul instituțiilor abilitate prin lege, pe baza unor programe adecvate avizate de inspectoratele pentru situații de urgență județene și aprobate de comitetele județene

- Pregătirea forțelor specializate voluntare de intervenție se realizează în cadrul ONG-urilor cu scop similar

- La nivelul comunei Ilva Mică Serviciul voluntar pentru situații de urgență se întâlnește lunar câte două ore, de regulă ultima duminică a lunii.

- Primarul comunei are rolul de a asigura cunoașterea de către forțele destinate intervenției, precum și de către populație a modalităților de acțiune conform planului de analiză și acoperire a ricurilor aprobat.

Secțiunea a 6-a. Realizarea circuitului informațional-decizional și de cooperare

Sistemul informațional-decizional cuprinde ansamblul subsistemelor destinate observării, detectării, măsurării, înregistrării, stocării și prelucrării datelor specifice, alarmării, notificării, culegerii și transmiterii informațiilor și a deciziilor de către factorii implicați în acțiunile de prevenire și gestionare a unei situații de urgență.

Informarea secretariatelor tehnice permanente ale comitetelor ierarhic superioare asupra locului producerii unei situații de urgență specifică, evoluției acesteia, efectelor negative produse, precum și asupra măsurilor luate, se realizează prin **rapoarte operative**.

Primarul, conducerea comitetului local pentru situații de urgență și cele ale unităților social-economice amplasate în zone de risc, au obligația să asigure preluarea de la stațiile centrale și locale a datelor și avertizărilor meteorologice și hidrologice, în vederea declanșării acțiunilor preventive și de intervenție.



CAPITOLUL V. RESURSE UMANE, MATERIALE ȘI FINANCIARE

Forțe și mijloace de prevenire și combatere a riscurilor:

- inspecții de prevenire
- subunități de intervenție pentru stingerea incendiilor
- formațiuni de asistență medicală de urgență și descarcerare
- formațiuni de protecție civilă (echipe căutare-salvare, NBC și pirotehnice)
- alte formațiuni de salvare (Crucea Roșie, SALVAMONT, scafandrii profesioniști etc.)
- grupe de sprijin.

Activitățile preventive:

• controale și inspecții de prevenire – se efectuează controale de prevenire la toate locuințele din comună atât primavara, cât și toamna.

• avizare/autorizare de securitate la incendiu și protecție civilă – s-au facut avize de securitate la Școala Generală nr. 2 și grădinița din incinta școlii, urmând a se face avizul și la Școala generală nr.1 și sediul Primăriei.

- acordul
- asistența tehnică de specialitate
- informarea preventivă –se face la adunările populare, cât și prin intermediul preoților.
- pregătirea populației - se face prin simulări, exerciții de prevenire
- constatarea și sancționarea încălcărilor prevederilor legale
- alte forme

Alte forțe care pot acționa:

- unitățile poliției, jandarmeriei
- structurile poliției comunitare
- unitatea specială de aviație a M.A.I.
- unitățile specializate/detașamente din cadrul M.A.P.N.
- unitățile pentru asistență medicală de urgență ale Ministerului Sănătății
- organizațiile nonguvernamentale specializate în acțiuni de salvare
- unitățile și formațiunile sanitare și de inspecție sanitar-veterinară
- formațiuni de pază a persoanelor și a bunurilor
- detașamente și echipe din cadrul serviciilor publice descentralizate și societăților comerciale specializate
- formațiunile de voluntari ai societății civile specializați în intervenția în situații de urgență și organizați în ONG-uri cu activități specifice.

Forțele auxiliare: populație, salariați, alte formațiuni de voluntari

Resursele financiare: din bugetul de stat și/sau din bugetele locale, din alte surse interne și internaționale



CAPITOLUL VI. LOGISTICA ACȚIUNILOR

Sistemul forțelor și mijloacelor de intervenție se stabilește prin planurile de apărare specifice.

Forțele și mijloacele de intervenție se organizează, se stabilesc și se pregătesc din timp și acționează conform sarcinilor stabilite prin planurile de apărare specifice.

Logistica acțiunilor de pregătire teoretică și practică, de prevenire și gestionare a situației de urgență specifice se asigură de către autoritățile, instituțiile și operatorii economici cu atribuții în domeniu, în raport de răspunderi, măsuri și resurse necesare.

ANEXE

- **Anexa 1.** Lista autorităților și factorilor care au responsabilități în analiza și acoperirea riscurilor în comuna Ilva Mică.
- **Anexa 2.** Atribuțiile autorităților și responsabililor cuprinși în PAAR.
- **Anexa 3.** Componenta nominală a structurilor cu atribuții în domeniul gestionării situațiilor de urgență.
- **Anexa 4.** Măsuri corespunzătoare de evitare a manifestării riscurilor, de reducere a frecvenței de producere ori de limitare a consecințelor acestora, pe tipuri de riscuri.
- **Anexa 5.** Situația echipamentelor de alarmare ale comunei Ilva Mică.
- **Anexa 6.** Schema fluxului informațional-decizional.
- **Anexa 7.** Reguli de comportare în cazul producerii unei situații de urgență..
- **Anexa 8.** Obiectivele care pot fi afectate de producerea unei situații de urgență.
- **Anexa 9.** Situația locurilor/spațiilor de evacuare, cazare și de prepararea hranei în caz de urgență.
- **Anexa 10.** Situația stocului de materiale și mijloacelor de apărare împotriva inundațiilor.
- **Anexa 11.** Planul de activități al Comitetului Local al comunei Ilva Mică pentru Situații de Urgență pe anul 2015.
- **Anexa 12.** Tematica anuală de instruire în domeniul situațiilor de urgență în anul 2015.

